



亚太森林恢复与可持续管理组织

亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地项目

## 项目建议书

中国 云南普洱万掌山林场

2019 年 11 月



亚太森林恢复与可持续管理组织

项目名称	亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地项目(项目编号: 2019P4-CHN-PP)		
监管部门	云南省、普洱市、思茅区林业和草原局		
执行单位	普洱市思茅区万掌山林场		
合作伙伴			
项目执行期:	2020.01---2022.12, 共3年		
项目地理位置:	中国云南省普洱市思茅区		
项目总预算(CNY) 3179.01 万	APFNet 资助(CNY) 2364.89 万	申请上级林业主管部门项目资金(CNY)150 万	自筹资金(CNY) 664.12 万
<b>项目简介:</b> <p>项目区位于中国云南省普洱市思茅区万掌山林场, 项目规划面积3184.27hm<sup>2</sup>, 项目实施面积1348.9hm<sup>2</sup>, 项目总预算452.37万美元, 其中申请亚太森林组织补助336.52万美元, 申请上级林业主管部门项目资金21.35万美元, 普洱市思茅区万掌山林场配套94.50万美元。(亚太森林组织将积极通过其他渠道需求资金支持), (实时汇率: 1美元= 7.0274人民币)。项目建设用地由万掌山林场提供。</p>			
<b>项目总目标:</b> <p>依托“大湄公河次区域森林生态系统综合管理规划与示范项目”(普洱项目点)示范项目及亚太森林组织昆明中心普洱考察基地, 建立一个亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地, 展示亚热带地区森林可持续经营的成功经验和模式, 推动森林可持续经营水平及能力建设。</p>			
<b>项目具体目标:</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 通过亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地建设, 巩固和扩大亚太森林组织“大湄公河次区域森林生态系统综合治理项目(中国普洱项目点)”的成果和影响力。</li><li>2. 通过基地建设, 为亚太地区成员经济体林业官员和政策制定者提供培训和交流的平台, 促进区域森林可持续经营。</li><li>3. 通过宿营之家和生态文学创作园, 展示森林游憩功能, 提升林业在生态文明建设中的作用。</li></ol>			

**项目产出：**

**产出一 建成 20000 亩森林可持续经营示范点**

在“大湄公河次区域森林生态系统综合管理规划与示范项目（中国普洱项目区）”项目成果基础上，按照《普洱市思茅区万掌山林场林业发展规划（2017—2036 年）》、《普洱市思茅区万掌山林场项目区森林经营方案（2017—2026）年》、《万掌山林场多功能森林经营方案》，通过次生林择伐、思茅松、西南桦疏伐、补植和不同经营管理措施，建成 20000 亩森林可持续经营示范点。

**产出二 云南之家建设**

包括 900m<sup>2</sup> 综合楼建设，80m<sup>2</sup> 云南馆（住宿），70m<sup>2</sup> 普洱馆（住宿），93m<sup>2</sup> 湖畔展厅、茶室和必要配套设施。

**产出三 亚太森林组织培训基地建设**

包括：20 个经济体木屋建设，并包括会议室、山体观景亭子、生态停车场、国旗广场、室内软装、周边绿化等内容。

**产出四 青年之家建设**

建设直径 7m 蒙古包 15 个，和必要公共设施。

**产出五 宿营之家建设**

主要内容为帐篷和烧烤等配套服务设施。

**产出六 生态文学创作园建设**

在现有 60 亩茶园基础上，建设可供 10 人住宿的天然林体验区、茶园体验区和森林蔬果体验区等。

**产出七 建立完善的服务保障体**

项目负责人：陈文解

职务：普洱市思茅区万掌山林场场长

项目执行单位：普洱市思茅区万掌山林场

主管部门：云南省、普洱市、思茅区林业和草原局

电话:13987090097      Email: 406229246@qqcom      传真: 0879-2201631

项目联系人：李先泽

电话: 13987940522      Email: 406229246@qqcom      传真: 0879-2201631

提交单位签章:

普洱市思茅区万掌山林场

签章：

年      月      日

# 目 录

<b>1 背景和依据</b> .....	<b>1</b>
1.1 背景 .....	1
1.2 拟解决的主要问题 .....	3
1.3 项目受益者 .....	3
1.4 项目选址及理由 .....	4
<b>2 意义与必要性</b> .....	<b>5</b>
2.1 项目实施的重要意义 .....	5
2.2 项目实施的必要性 .....	5
<b>3 目标</b> .....	<b>6</b>
3.1 总目标 .....	6
3.2 具体目标 .....	6
<b>4 预期产出和主要活动</b> .....	<b>6</b>
产出 1 建立 20000 亩森林可持续经营示范点 .....	6
产出 2 建成云南之家 .....	7
产出 3 建设亚太森林组织培训基地 .....	7
产出 4 建设青年之家 .....	8
产出 5 建设宿营之家 .....	8
产出 6 建设生态文学创作园 .....	9
产出 7 建立完善项目保障及服务体系 .....	9
<b>5 预算、经费来源和财务管理</b> .....	<b>9</b>
5.1 资金来源和预算 .....	9
5.2 资产管理 .....	9
<b>6 项目监测和评估</b> .....	<b>10</b>
<b>7 项目宣传和可持续性</b> .....	<b>11</b>
7.1 项目宣传 .....	11
7.2 项目可持续性 .....	11

<b>8 保障体系</b> .....	12
8.1 人力资源 .....	12
8.2 物质资源 .....	13
8.3 政策与法规 .....	13
8.4 组织能力 .....	14
<b>9 风险评估</b> .....	14
<b>附件:</b> .....	15
附件 A- 附表 .....	15
附件 B- 附图 .....	15
附件 C- 土地/林地权属证书 .....	15
附件 D- 其它 .....	15

# 1 背景和依据

## 1.1 背景

### (1) 国际背景

生态服务功能(Ecosystem services)是指自然生态系统及其物种共同支撑和维持人类生存的条件和过程,也是人类生存与现代文明的基础。森林生态系统为人类的生活和发展提供了多种服务功能,包括文化教育等经济、生态、社会服务。《我们共同的未来》、《里约环境与发展宣言》等多次强调人类处于可持续发展发展中心应与自然协调,健康的生产和生活。为了更好的实践可持续森林生态服务,近些年,森林康养、森林教育、森林体验等一系列森林参与式、体验式活动先后在欧美等经济体流行起来,如今已形成较为完整的体系。

亚太森林恢复与可持续管理组织,简称亚太森林组织(APFNet),是由中国倡议和发起成立的国际组织,旨在通过示范项目、能力建设、信息共享和政策对话促进亚太区域森林恢复,提高区域森林可持续经营水平。APFNet 现已拥有 31 个经济体和国际组织成员,已成为亚太地区乃至全球最具活力和影响力的国际生态保护组织之一。

### (2) 经济体背景

中国政府高度重视生态文明建设,坚持把森林可持续经营作为生态文明建设的重要举措,将保护和改善森林生态系统纳入国家发展的整体布局,不断探索森林与旅游相融合的最佳产业模式。森林文化伴随着人类社会的发展走过了漫长的历程,形成了具有自己独特风格和丰富内涵的体系,影响并推动着经济发展与社会文明进步。

森林体验是实现森林多功能利用的有效手段之一。随着社会经济发展,中国对木材等林产品的需求不断增加,森林资源的需求压力明显增加。中国国际化进程现状要求森林资源发挥更多的生态社会功能,为缓解中国政府出台了多项林业和旅游政策文件,明确提出要提高森林多功能利用水平,推出一批具备森林体验、疗养、教育等功能的森林体验基地和森林养生基地。

### (3) 地方背景

万掌山林场是 2001 年成立的国有林场，为自收自支、自负盈亏的国有独资企业，林场目前经营管护的林区总面积 42.3 万亩，现有在职职工 50 人，主要经营范围为森林管理、营造、采伐、园林花卉、种苗培育、林果种植、林业技术服务、园林绿化工程施工、林副产品收购及销售等。

近年来，万掌山林场开始从以木材生产为主的单一生产模式，向森林经营与管护、林业技术服务、营林绿化、森林康养、自然保护的公众宣教等多形式的森林可持续经营模式转变。林场牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持以培育为主、生态优先、合理利用的原则，在森林管护、培育与经营和基础设施建设等方面投入大量的人力、物力和财力，以充分发挥林场辖区的森林生态系统对社会经济发展和环境保护的服务功能。

在亚太森林组织的大力支持下，万掌山林场成为亚太森林组织昆明中心针对亚太地区 21 个经济体林业官员开展国际林业培训活动在普洱考察基地进行野外实地培训和交流的重要场所，为推介中国在森林恢复与管理、林业可持续发展的理念、实践技术和经验等方面起到了积极的作用。此外，万掌山林场于 2017 年被亚太森林组织选定为“大湄公河次区域森林生态系统综合管理规划与示范项目”的中国示范区，目前项目各示范活动进展顺利。同时，林场再次获得亚太森林组织的资助，编制“万掌山林场森林可持续经营规划与实施方案”，将作为林场今后开展森林可持续经营的指南。

基于先期的工作基础，万掌山林场拟依托普洱南亚热带植物园向亚太森林组织申请建立“亚太森林组织森林可持续经营国际示范暨培训基地”，旨在为南亚、东南亚地区的森林可持续经营提供可示范和借鉴的模式，并作为亚太森林组织针对区域内各经济体林业部门官员开展林业合作与交流的培训与学习的野外实训基地，共同推进区域性森林经营的可持续发展，构筑中国与周边团结互助、平等协商、互利互惠、合作共赢的“命运共同体”。

项目建设契合林场的发展思路，将对林场今后的长期发展起到提质增效、推动发展的作用，意义重大。本项目将充分利用项目区的森林资源优势，建成集森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示于一体的森林可持续经营与培训基地，充分发挥其在亚太地区乃至全球范围内的引领和示范作用。

## 1.2 拟解决的主要问题

(1) 项目区具备良好的森林持续经营条件和基础，需要继续提高森林可持续经营水平和落地有指导性的森林经营方案。

项目区的森林资源丰富，具备良好的森林资源优势。然而，项目区目前森林资源和树种比较单一，主要是思茅松和西南桦。需要通过借鉴和实施有效的森林经营方案，建立不同的森林经营模式，提高森林经营水平，在区域起到示范和引领的作用。

(2) 项目区具备建设森林示范与培训基地的资源条件，森林旅游资源优势尚未转变为实际的经济优势，需要进一步得到有效开发利用。

项目区的森林旅游和体验模式较为滞后，深度开发森林旅游的局面尚未形成，其资源优势尚未转变为经济优势，需要充分挖掘项目区的森林自然体验，开展森林可持续经营，最大限度地发挥森林旅游业的关联带动效应，扩大就业、增加收入，促进当地绿色经济发展。

(3) 项目区的基础设施比较薄弱，有待进一步提高。

项目区的基础设施较为薄弱，有待进一步提升和加强。目前，项目区的硬件及基础设施方面也达不到召开国际会议与培训交流的条件，不少设备和现有房屋长期得不到修缮和维护，道路情况也需要进一步改善。这些都需要通过建设森林可持续经营示范暨培训基地得到深度的加强与提高。

## 1.3 项目受益者

### (1) 直接受益者

项目直接受益者是万掌山林场和周边社区。通过在林场建设多功能森林体验基地，提升林场在森林体验、森林可持续经营、科普宣教、生态文化展示等方面的综合实力和整体水平，提高林场广大干部职工的专业素质和森林经营管理能力。通过项目实施，带动周边社区合理利用森林资源，扩大就业、增加收入。

## (2) 间接受益者

项目间接受益者包括当地政府、国有林场、相关企业及国际组织、技术援助单位等。

## 1.4 项目选址及理由

### (1) 项目选址

项目选址项目选址在普洱南亚热带植物园，地理坐标为东经 100° 55' 59.851" —100° 56' 40.153" ，北纬 22° 50' 36.606" —22° 51' 2.129" 。

### (2) 理由

- ① 普洱市与缅甸、老挝、越南三国接壤，项目区所在的普洱南亚热带植物园，位于普洱市城区西北部，思茅区中部，毗邻中心城区距离普洱市行政中心约 2 公里，昆磨高速与昆曼国际大道从项目区东南边经过，莲花乡村公路沿界而行。地理位置优越，交通便利，有利于项目成果的推广与示范；
- ② 全市气候温暖湿润，雨量充沛，日照充足，土层深厚肥沃、适宜各种热带、亚热带树种生长，具有发展林业得天独厚白然环境和气候条件。
- ③ 项目区已基本建成名人名树园、棕榈园、林木良种繁育基地等园区，收集、引进本地和国内外珍稀用材树种 200 余种，收集保存亚热带特有的棕榈科植物等近百种。项目实施单位已被中国林业产业联合会列为全国森林康养基地试点建设单位，为项目多种森林体验康养等活动提供场所及依据；
- ④ 普洱南亚热带植物园规划总面积 32600 亩，林地权属为万掌山林场，2017 年思茅区住建局土地使用规划调整植物园建设用地 21 亩。现已完成 270 亩场地平整和园区水、电、路通达等基础设施建设；为项目基础建设提供保障。
- ⑤ 经过项目一期“大湄公河次区域森林生态系统综合管理规划与示范项目（中国普洱项目区）”建设，实施单位多次承担亚太森林组织昆明中心针对亚太地区 21 个经济体林业官员开展野外实地培训和学习交流培训活动。实施单位积累了大量成功经验，为本项目实施奠定了良好的建设基础；
- ⑥ 各级政府及相关单位高度重视，实施单位万掌山林场为自收自支、自负盈亏国有林场，是普洱林业龙头企业，为项目顺利实施提供有力保障。

## 2 意义与必要性

### 2.1 项目实施的重要意义

澜沧江-湄公河流经中国、缅甸、越南、泰国、柬埔寨和老挝 6 国，其流域森林生态系统是 GMS 经济社会发展的生态保障，在促进社会发展、保护生物多样性、减缓气候变化、保持水土、保障农业生产等方面具有十分重要的地位和作用。项目区位于澜沧江-湄公河次区域上游，生态优越。冬无严寒、夏无酷暑，四季如春、气候宜人。在项目区开展亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地项目具有较强的地域优势，项目旨在打造集培训、交流、宣教、森林体验、森林康养，可持续森林经营成功模式示范为一体的培训基地，为该区域国际林业官员提供林业资源共享、政策对话的交流平台，共同推进区域森林可持续经营的水平。同时，该项目的建设还可为当地居民提供宿营、森林木屋等深度森林体验、为澜沧江湄公河区域提供一个可复制可推广的可持续森林经营的成果范本。带动该流域经济、社会发展，从而充分发挥其在亚太地区乃至全球范围内的引领和示范带动作用。

### 2.2 项目实施的必要性

**(1) 是提高澜沧江湄公河区域森林可持续经营水平、示范成功经验与推广成功模式的需要。**

通过建成 20000 亩森林可持续经营示范点，为推介中国在森林恢复与可持续经营、林业可持续发展的理念、技术、成功经营与模式方面都将起到积极促进的作用。

**(2) 是推进澜沧江湄公河经济体间的林业国际交流与合作需要。**

通过建立亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地，将继续促进亚太地区各经济体在森林可持续经营等领域开展深度交流、培训与政策对话，打造亚太区域林业国际合作的重要平台。

**(3) 是充分挖掘项目区森林生态、经济和社会功能，推进森林自然体验**

和实现绿色发展的需要。

项目区具备良好的森林资源优势和交通区位优势。通过项目实施，可以充分挖掘林场和项目区森林生态、经济和社会功能，推进森林的自然体验和森林资源可持续经营，进一步增强云南林业在区域的辐射和影响力。同时，项目将林场的森林资源优势转变为经济优势，扩大就业、增加收入，对林场今后的长期发展起到提质增效的重大作用。

### 3 目标

#### 3.1 总目标

依托在“大湄公河次区域森林生态系统综合管理规划与示范项目”（普洱项目点）示范项目及亚太森林组织昆明中心在普洱考察基地，建立一个亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地，展示亚热带地区森林可持续经营的成功经验和模式，推动森林可持续经营水平及能力建设。

#### 3.2 具体目标

1) 通过建设亚太森林组织森林可持续经营示范暨培训基地，扩大亚太森林组织大湄公河次区域森林生态系统综合治理项目-普洱项目点的成果和影响力。

2) 通过基地建设，为亚太地区成员经济体林业官员和政策制定者提供培训和交流的平台，促进区域森林可持续经营。

3) 通过宿营之家和生态文学创作园，展示森林游憩功能，提升林业在生态文明建设中的作用。

### 4 预期产出和主要活动

#### 产出 1 建立 20000 亩森林可持续经营示范点

活动 1.1 在“大湄公河次区域森林生态系统综合管理规划与示范项目（中国普洱项目区）”项目成果基础上，按照《普洱市思茅区万掌山林场林业发展规划（2017—2036 年）》、《普洱市思茅区万掌山林场项目区森林经营方案（2017—2026 年）》、《万掌山林场森林多目标可持续发展规划》，通过次生林择伐、思茅松、西南桦疏伐、补植南亚热带珍贵植物资源等不同经营管理措施，建成

20000 亩森林可持续经营示范点，促进项目区森林经营方案逐步实施。

## **产出 2 建成云南之家**

活动 2.1 1200m<sup>2</sup> 建设用地。其中，900m<sup>2</sup> 综合楼建设，80m<sup>2</sup> 云南馆，70m<sup>2</sup> 普洱馆（详见附件 A-1 “项目区效果图” 和附件 A-5 “项目活动预算”）。综合楼将集住宿、餐饮、会议于一体的办公场所，在综合楼两翼，建设云南馆和普洱馆，以彰显云南地域文化特色，提升森林文化体验。

活动 2.2 93m<sup>2</sup> 湖畔展厅+茶室+木栈道+露台。依托周边优美的自然景观，遵循茶马古道制式，辅以必要的户外体验设施，展示云南 26 个民族风俗文化和茶道文化。采用轻型木结构，与云南普洱茶协会合作，综合展示云南少数民族风俗和茶文化。

活动 2.3 周边绿化，围挡+基础建设。利用当地特色乡土树种，开展馆区周边绿化和分区，完成给排水、供电和路面等基础建设。

活动 2.4 配套设施（厨房设备、音响、会议、茶室、展览）。建设厨房、投影、音响、茶艺用品等配套设施，提高游客体验。

## **产出 3 建设亚太森林组织培训基地**

活动 3.1 建设共计 20 个经济体木屋建设（含露台），包括 66m<sup>2</sup> PNG（2 房间，3 个床位），64.5m<sup>2</sup> 菲律宾，75m<sup>2</sup> 柬埔寨，71m<sup>2</sup> 老挝，76m<sup>2</sup> 马来西亚，65m<sup>2</sup> 孟加拉，72.5m<sup>2</sup> 缅甸，75m<sup>2</sup> 尼泊尔，75m<sup>2</sup> 斯里兰卡，80m<sup>2</sup> 泰国，70m<sup>2</sup> 文莱，65m<sup>2</sup> 新加坡，64m<sup>2</sup> 印度，63.5m<sup>2</sup> 印尼，65m<sup>2</sup> 越南，86m<sup>2</sup> 巴基斯坦，77m<sup>2</sup> 斐济，70m<sup>2</sup> 澳大利亚，303.5m<sup>2</sup> 中国+20m<sup>2</sup> 亭台水榭，157m<sup>2</sup> 亚太馆。其中东南亚、南亚经济体以轻型木结构为主，中国馆和亚太馆采用传统的梁柱结构，使得不同建筑风格交相辉映，融为一体。此外，采用加拿大进口的新型胶合木构件，提高了承载能力。

活动 3.2 木屋室内软装（家具）。根据不同经济体文化特色，选用不同设计风格进行内装，主要包括：家具、家电、床上用品、洗漱用品、灯具、装饰画等。

活动 3.3 主路到每个木屋木栈道连接 5m\*25=125m。采用防腐木，用地脚螺丝建立木栈道平台，方便日常餐车和更换用品的小车及行人通行。

活动 3.4 可以容纳 100 人会议室 268m<sup>2</sup>（232 m<sup>2</sup> 会议室，带顶露台 72 m<sup>2</sup>）

。建设设施齐全的会议室（包括：桌椅、投影、音响、翻译间等），会议室外延伸形成高约 3 米露台。

活动 3.5 所有地基建设。采用预埋螺栓或膨胀螺栓，在混凝土平台基础上搭建小木屋，保证结实耐用。

活动 3.6 周边绿化，公共设施，每个木屋围栏。建设护坡，以防止山体滑坡，适当增加民族特点。

活动 3.7 山体亭子+栈道。在护坡处依山而建观景亭子（4\*4\*3m，5\*5\*5m 的凉亭两处），辅以景观栈道连接，可供游客俯瞰基地全景。

活动 3.8 生态停车场。在国旗广场一侧，利用乡土树种，制造地形景观，掩映停车场，在入口处设置指示标识。

活动 3.9 对现有给排水系统改造升级，新建一个化粪池，以满足生活用水处理需要。

活动 3.10 道路建设，湖水水体处理与维护。为预防渗水，进行严格的驳岸处理。

活动 3.11 配电设施升级。为满足高峰期用电要求，保障 80kVA 电力供应。

活动 3.12 国旗广场、景观置石、灯光、指引标识、音响等，提高游客体验。

#### **产出 4 建设青年之家**

活动 4.1 建成便携式可拆卸蒙古包 15 个，直径 7m，周边绿化，凸显不同地域文化特点。

活动 4.2 简易平台及带有淋浴室的公共卫生间。

活动 4.3 指示牌，入口标识。

#### **产出 5 建设宿营之家**

活动 5.1 帐篷+服务设施包括烧烤区域等。针对背包客和自然文化体验等群体，提供露营、烧烤等服务。

活动 5.2 公共卫生间含淋浴，及简易平台。

活动 5.3 改造现有小商品部的卫生间等内部设施。

## **产出 6 建设生态文学创作园**

活动 6.1 在现有 60 亩茶园基础上，增加适当的园林小品，建设生态文学创作园，可提供 10 人左右住宿。

活动 6.2 天然林体验区+茶园体验区+森林蔬果体验区及中药植物（例如瓜类、橘子、桃、李、鼓锤石斛、金钗）。铺设路面，连通至茶园。

活动 6.3 建设树木园基础设施和周边绿化，面积 8.0hm<sup>2</sup>。

## **产出 7 建立完善项目保障及服务体系**

活动 7.1 主路路面硬化及综合楼前停车路面硬化。

活动 7.2 消防（建设部要求）。

活动 7.3 在现有 4G 网络基础上，增设 WIFI+信号塔。

活动 7.4 水电配套。

活动 7.5 环境评估。在 2017 年植物园项目区环评报告基础上，聘请公司，对此项目进行环评。

活动 7.6 项目宣传广告牌。

活动 7.7 公共区域配套设施建设。

活动 7.8 园林绿化。

活动 7.9 安全保障。

## **5 预算、经费来源和财务管理**

### **5.1 资金来源和预算**

项目总预算452.37万美元，其中申请亚太森林组织补助336.52万美元，申请上级林业主管部门项目资金21.35万美元，普洱市思茅区万掌山林场配套94.50万美元。（亚太森林组织将积极通过其他渠道需求资金支持），(实时汇率：1美元 = 7.0274人民币)。

### **5.2 资产管理**

#### **5.2.1 固定资产管理**

为简化流程，提高办事效率，项目固定资产的购置采取询价购置的办法，经

场长办公会集体研究后确定。建立固定资产档案，设专人保管，明确责任，项目主管部门每年至少要对固定资产进行一次清查盘点。

### 5.2.2 流动资产管理

流动资产包括现金、银行存款和低值易耗品等。项目执行单位建立项目专帐，专款专用，专户储存，单独建账进行核算。每项活动结束后，经验收合格，由经办人员填写报帐申请表，经财务科审核、项目办负责人（林场场长）签字后方可支付。

### 5.2.3 审计检查

每年由项目主管部门对项目财务进行检查，由执行方提交符合亚太森林组织要求的财务报告。聘请具有审计资质的第三方机构对项目进行独立的审计。

## 6 项目监测和评估

项目指导委员会及外部评审专家负责对项目开展外部检查。项目指导委员会在项目启动后每年开展一次项目检查。外部专家则根据 APFNet 的要求在项目中期和项目完成后及时开展项目评估。

项目的实施情况由项目指导委员会和项目监督机构负责监督、指导。项目办向指导委员会提交年度进展报告和年度工作计划和预算。此外，项目办开展连续的项目监测，定期向 APFNet 办公室提交内部评估报告，说明项目成果获得成度，项目执行现状，预算管理以及经营管理方面潜在风险。当不能按项目计划和实施方案开展项目活动，或存在重大问题影响项目进展时，由项目主任向亚太森林组织提出检查申请，以找出问题成因和解决办法。

在项目结束前 3 个月的时候由执行机构普洱市万掌山林场聘请专家开展一次内部评估，主要是评估项目实施的效果和效率，利益相关者的参与情况，项目产生的影响，项目的风险以及风险如何得以缓解 / 减轻，以及项目取得的经验教训等，评估的开展，将通过实地调查、访谈和问卷调查的形式获得数据、资料和信息。评估报告作为项目完成最终报告的附件之一提交。

## 7 项目宣传和可持续性

### 7.1 项目宣传

将通过报刊、电视、网络、媒体等多种形式推广项目实施过程的产出和结果。

(1) 通过媒体宣传。通过普洱日报、普洱电视台、《中国绿色时报》等国内报纸和杂志，发布项目实施的目的意义、目标、内容、资助机构；项目实施进展和项目取得的成果、经验及做法。

(2) 通过项目宣传牌。通过在项目活动示范区显著位置，树立示范项目宣传牌，宣传内容包括建设单位、项目基本情况、措施、实施时间、具体做法及资助机构等。

(3) 通过网络。云南省林业和草原局网站、普洱市林业和草原局网站和亚太森林恢复和可持续管理组织网站发布项目实施进展和阶段成果。

### 7.2 项目可持续性

#### (1) 社会经济的可持续性

除部分抚育间伐材、林下种植等能在项目期内获得部分收益外，项目得实施还将吸收社会劳动力，增加居民就业和收入；而且，项目示范的所有活动，都在林场的林地上进行，收益归其所有。本项目所开发示范的森林生态系统综合管理技术，一旦经营者能够获益，则更多的森林经营者将愿意接受本项目示范和推广的技术，推动云南经济发展。

#### (2) 环境资源的可持续性

项目致力于推进森林生态系统综合管理，总体上不会对环境产生大的负面影响；理论上，项目将产生的微弱影响主要来自林地间伐时对下层植物的影响、补植补造整地时的少量水土流失。项目示范林的建设地点是原来粗放经营的林地，随着项目活动的开展，这些退化地森林结构和林分质量将得到很大改善，并发挥更大和更长久的水土保持功能。

#### (3) 管理体制与政策的可持续性

项目的组织和管理体系是由亚太森林组织、云南省、普洱市、思茅区地方政府及林业主管部门、项目执行单位和专家团队共同组建；项目实施内容符合国家和云南地方有关森林生态系统保护和发展的政策、法规、指导意见和发展规划等

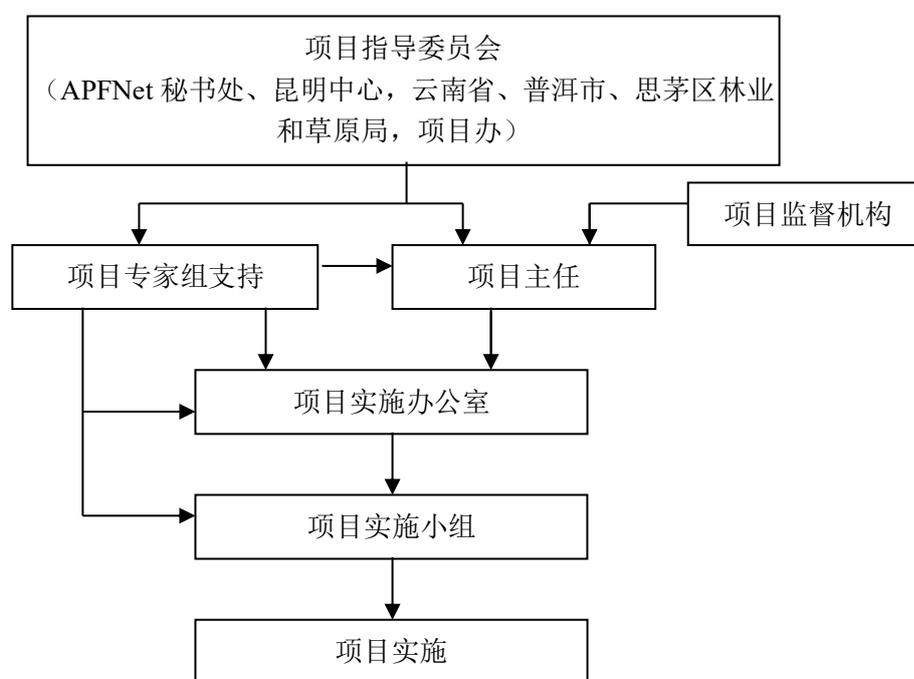
大政方针；同时，项目用地属于国有林场范围，权属清晰、稳定，万掌山林场的项目合作承诺，在项目实施期间及项目完成之后不可能出现重大变化。

因此，本项目在经济、环境、社会与政策等方面较为协调，其冲突与矛盾微小，项目的整体可持续性较好。

## 8 保障体系

### 8.1 人力资源

为确保项目顺利有效实施，建立由项目指导委员会、项目监督机构、项目技术指导组、项目实施办公室组成的项目管理体系。项目管理体系构架图（Project organizational chart）如下：



项目管理体系构架图

#### 8.1.1 项目指导委员会

由亚太森林组织秘书处、昆明中心，云南省、普洱市、思茅区政府和林业部门以及项目办联合成立项目指导委员会。检查项目年度工作计划和活动报告，以及对项目进行必要的检查和评估，研究指导解决项目执行过程中的重大问题。

### **8.1.2 项目监督机构**

由亚太森林组织、云南省、普洱市、思茅区林业和草原局领导及各职能部门的领导组成，对项目进行必要的监督和检查。

### **8.1.3 项目科技支撑专家团队**

项目科技支撑专家团队由亚太森林组织秘书处、昆明中心和云南省各级林业主管部门的技术专家组成。对项目建议书编制，项目执行中的重大技术方案、关键技术难题、新技术的运用提供技术咨询和技术指导。

### **8.1.4 项目实施办公室**

在万掌山林场成立项目实施办公室，主要负责项目的组织、协调和具体实施工作。主要包括：协助科技支撑团队完成项目各类报告编写，协助中期评估和项目验收等，组织项目具体施工；财务报帐；项目沟通与协调。

## **8.2 物质资源**

### **8.2.1 项目区林地、林木资源权属清晰**

项目区国有林区属普洱市思茅区万掌山林场自主经营管护范围，林地或林木权属清晰，无争议。

### **8.2.2 万掌山林场具备一定的基础设施、设备**

基础设施设备较完善的万掌山林场场部位于普洱市思茅区城区，交通便利、通讯保障。项目区内建有管护站，能有效对项目活动及成果进行有效管护。内设的森林调查规划队，配备有较齐全调查设备，能独立开展抚育作业设计。

## **8.3 政策与法规**

本项目以森林生态系统综合规划与示范为重点，对促进森林可持续经营，优化林分结构，提高林地质量和效益，发挥林业的生态、经济、社会和文化等多种功能具有巨大的促进作用。完全符合国家和云南省有关的法律、法规、条例和发展规划。

## 8.4 组织能力

项目执行单位普洱市思茅区万掌山林场是 2001 年建立的国有林场。林场设有办公室、生产、经营、管护、财务、规划设计、植物园 7 个股室，林区共建有 24 个管护站点。现有在职职工 50 人，有 49 人具备专业技术职称。林场生产经营规范有序，曾经完成多项生态恢复造林和规划设计等规程。

## 9 风险评估

风险及减缓措施如下：

风 险	措 施
1 项目各参与单位出现协调上的问题，影响某些活动的统一开展。	1.1 明确各参加单位的责、权、利； 1.2 加强项目单位间的交流和沟通； 1.3 通过项目领导小组进行协调。
2 项目森林生态系统综合管理措施中可能会出现与现行森林经营规程不相吻合的活动，使项目活动受到限制。	2.1 通过项目指导委员会及当地林业主管部门进行协调报批； 2.2 将对森林状况有较大影响的活动分散实施，降低影响范围和强度。
3 在项目实施期内，存在物价上涨的因素，导致项目申报时的预算不足。	3.1 项目执行过程中尽量节约开支，不浪费； 3.2 在项目初始阶段每个外包任务均以合同的方式将任务和经费固定，减轻物价上涨的影响； 3.3 尽早实施工程项目和设备购买项目。
4 项目执行单位技术力量不足，影响项目结果。	4.1 每个项目活动开展前，对实施人员加强技术培训，充分理解和掌握关键技术； 4.2 加强技术支撑单位的参与力度，保证科技措施到位。
5 林地管理不到位影响示范林的效果	5.1 组织巡护队提高管护力度； 5.2 加强森林保护意识教育及宣传； 5.3 关键点修建防火隔离带和牲畜防护围栏。

经全面评估，项目总体风险可控，项目建设是必要的，也是可行的。

## 附件:

### 附件 A – 附表

附表A-1 项目区域基本信息表

附表A-2 林班小班信息表

附表A-3 项目活动位置表

附件A-4 项目逻辑框架

附表A-5 项目活动计划预算

附表A-5-1 项目活动预算明细

附表A-6-1 项目宣传表

附表A-6-2 宣传计划及预算表

附表A-6-3 项目监测评估表

### 附件 B – 附图

图B-1-1 云南省位置示意图

图B-1-2 普洱市位置示意图

图B-1-3 项目区位置示意图

图B-2 项目区森林资源分布图

图B-3 项目区林班小班示意图

图B-4 项目区主要水系分布图

图B-5 项目区项目活动布局图

### 附件 C – 土地/林地权属证书

### 附件 D- 其它

附件D-1 普洱市政府批示

附件D-2 投资项目备案证